

ALCIBIADES CUESTAS ALGARRA  
ARTURO RONDEROS SALGADO

**LA LEY DE ACCIÓN DE REPETICIÓN  
Y  
EL SERVIDOR PÚBLICO**

**COMENTARIOS E IMPLICACIONES DE ORDEN DISCIPLINARIO**



Ediciones Jurídicas  
GUSTAVO IBÁÑEZ

## ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
PROEMIO .....	17
PRESENTACIÓN .....	21

### CAPÍTULO I

#### ESTUDIO DE LA LEY 678 DE 2001

1. LA RESPONSABILIDAD DEL SERVIDOR PÚBLICO .....	23
2. ANTECEDENTES DE LA LEY .....	29
2.1. De orden constitucional .....	29
2.2. De orden legal .....	30
2.3. De orden legislativo .....	33
3. ESTRUCTURA DE LA LEY .....	34
4. TITULARIDAD DE LA ACCIÓN .....	35
5. CONSIDERACIONES SOBRE EL ASPECTO MATERIAL DE LA LEY .....	37
5.1. Carácter de la acción .....	38
5.2. Objeto de la ley .....	38
5.3. Situaciones en que es posible acudir al llamamiento o a la acción ...	38
5.4. La conciliación y el debido proceso .....	39
5.5. La acción de repetición y los herederos .....	40
5.6. Destinatarios de la ley de repetición .....	42
5.7. La ley de repetición y las condenas de organismos internacionales por violación de los derechos humanos .....	43

	PÁG.
5.8. La ley de repetición y los funcionarios de la Rama judicial y de la Justicia Penal Militar .....	44
5.9. La delegación no exime de responsabilidad patrimonial derivada de la acción de repetición .....	45
5.10. De las finalidades de la ley .....	45
5.11. Del deber de instaurar la acción .....	46
5.12. Del dolo y la culpa grave .....	46
5.13. De la aplicación de la ley en el tiempo .....	48
5.14. De las formas de vinculación: .....	54
5.14.1. De la vinculación a través del llamamiento en garantía .....	54
5.14.2. De la vinculación directa por vía de la acción de repetición .....	63
5.14.2.1. El término para interponer la acción de repetición .....	63
5.14.2.2. La clase de acción .....	64
5.14.2.3. Los presupuestos de la acción de repetición .....	65
5.14.2.4. La conciliación como requisito de procedibilidad de la acción .....	66
6. LA ACCIÓN DE REPETICIÓN Y LA ACCIÓN FISCAL .....	67
7. ASPECTOS PROCESALES .....	67
7.1. Acción y procedimiento .....	67
7.2. Competencia .....	69
7.3. Caducidad .....	70
7.4. Medidas cautelares .....	71
7.5. Ejecución de la sentencia .....	72
8. DEROGATORIAS .....	72

## CAPÍTULO II

### ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LA LEY DE ACCIÓN DE REPETICIÓN

1. EL NEXO ENTRE LA RESPONSABILIDAD INSTITUCIONAL, LA PERSONAL DISCIPLINARIA Y LA PATRIMONIAL .....	77
1.1. Responsabilidad del Estado .....	77
1.2. Responsabilidad personal disciplinaria .....	78
1.3. Responsabilidad patrimonial .....	80
1.4. Conclusiones .....	81

	PÁG.
1.4.1. Similitudes .....	81
1.4.2. Diferencias .....	82
2. FUNDAMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA .....	83
2.1. Justificación constitucional del régimen disciplinario .....	83
2.2. Las relaciones generales y especiales de sujeción .....	85
2.3. La cláusula constitucional de responsabilidad de los servidores públicos .....	91
2.4. Antecedentes legales de la responsabilidad disciplinaria en materia de repetición: la Ley 200 de 1995 .....	94
2.5. La Ley 678 de 2001 y la declaratoria de inexecuibilidad de sus disposiciones sancionatorias .....	96
2.6. La Ley 734: su aplicación a las conductas ligadas con la repetición ..	100
3. TIPOS ESPECÍFICOS DE RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIADERIVADOS DE LA APLICACIÓN DE LA LEY DE ACCIÓN DE REPETICIÓN .....	102
3.1. Responsabilidad disciplinaria de los representantes legales de las entidades públicas .....	102
3.2. De la responsabilidad disciplinaria de los miembros de los Comités de Conciliación .....	106
3.3. Sobre la responsabilidad disciplinaria de los Agentes del Ministerio Público .....	113
3.4. Responsabilidad disciplinaria de los funcionarios de la Dirección de Defensa Judicial de la Nación del Ministerio del Interior y de Justicia ..	123
3.5. Responsabilidad disciplinaria de los apoderados que defienden .....	126
intereses de la Nación y de los profesionales encargados de rendir informes a los Comités de Conciliación .....	126
3.6. La responsabilidad disciplinaria del servidor público que dio lugar a la condena o conciliación .....	127
3.7. La responsabilidad disciplinaria de los particulares .....	128
3.8. La responsabilidad disciplinaria de los contratistas-interventores consultores y asesores .....	131
3.9. La responsabilidad disciplinaria de los funcionarios judiciales .....	134
3.10. Acción de repetición. Pérdida de investidura y acción disciplinaria ..	134

## CAPÍTULO III

LA LEY 678 Y SU CONCORDANCIA  
CON LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL

1.	LEY CONCORDADA.....	141
2.	RELACIÓN CRONOLÓGICA DE LAS SENTENCIAS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LA LEY .....	163
3.	SÍNTESIS SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY 678/04. JURISPRUDENCIA .....	261
3.1.	Sobre las sanciones accesorias en la condena de repetición .....	261
3.2.	Acerca de la suesta inconstitucionalidad del artículo 6o. ....	261
3.3.	En relación con la caducidad de la acción .....	261
3.4.	Acerca del lucro cesante determinado por las contralorías .....	262
3.5.	Sobre la no exención de responsabilidad del delegante en materia de contratación para efectos de la repetición o del llamamiento en garantía .....	262
3.6.	En relación con la constitucionalidad de las presunciones de dolo y culpa grave contenidas en los artículos 5o. y 6o. ....	262
3.7.	Sobre algunas expresiones y artículos; sobre la inexecutable de la expresión «a sus condiciones personales» como elemento a tener en cuenta para efectos de cuantificar la condena y sobre la oportunidad para el llamamiento en garantía .....	263
3.8.	Sobre la extensión de la acción de repetición y del llamamiento en garantía con fines de repetición a los funcionarios de la rama judicial y de la justicia penal militar .....	263
3.9.	Sobre los particulares como destinatarios de la ley, las presunciones de dolo y culpa grave, la necesidad de una ley estatutaria u orgánica para regular aspectos relativos a la repetición y sobre la jurisdicción y competencia .....	263
3.10.	Sobre la constitucionalidad del artículo 19, en cuanto establece las acciones contenciosas dentro de las cuales es viable el llamamiento en garantía; sobre la no extensión de los sujetos legitimados para el	

PÁG.

llamamiento y sobre la imposibilidad de acudir al llamamiento en garantía cuando la estrategia de defensa de la administración está fundada en la existencia de una causal eximente de responsabilidad .	264
--	-----

CAPÍTULO IV

ALGUNOS MODELOS PARA LA PRÁCTICA DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN Y DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA

1. DEMANDA .....	265
2. SOLICITUD DE LLAMAMIENTO EN GARANTÍA .....	269
3. AUTO DE INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA .....	272
4. SOLICITUD DE ANTECEDENTES DISCIPLINARIOS .....	275
5. SOLICITUD DE DOCUMENTOS DEL DISCIPLINARIO .....	275
6. OFICIO QUE ORDENA ABSTENERSE DE INICIAR INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA POR EL EJERCICIO DEL PODER PREFERENTE .....	276
7. AUTO DE CARGOS .....	277
BIBLIOGRAFÍA .....	281
ÍNDICE TEMÁTICO .....	285